



Брн 08 08.04.22



273044 738317

Ответ №134 от 29.04
Главе Колпаковского сельсовета
Курчатовского района
Леоновой Галине Михайловне
д. Новосергеевка, Курчатовский
район, Курская область, 307232

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
КУРЧАТОВСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА
ул. Садовая, 29-а, г. Курчатов, Курская область, 307250

06.04.2022 № 36-2022

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства в сфере обращения с
отходами

Курчатовской межрайонной прокуратурой Курской области проведена проверка исполнения законодательства в сфере обращения с отходами, по результатам которой в деятельности администрации Колпаковского сельсовета Курчатовского района выявлены нарушения действующего законодательства, подлежащие устраниению.

В соответствии со ст.42, ст.58 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Главным природным ресурсом, основной составляющей окружающей природной среды является земля.

Согласно ст. 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и сохраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

В соответствии со ст.11 ФЗ от 10.01.2002 года № 7 –ФЗ «Об охране окружающей среды», ст.8 ФЗ от 30.03.1999 года № 52- ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека. Данное право обеспечивается в первую очередь выполнением требований природоохранного, санитарного законодательства.

Согласно ч.2 ст.2 Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» органы государственной власти и органы местного самоуправления обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

№ КП 002769

Курчатовская межрайонная прокуратура
Курской области
№ Прдр-20380008-190-22/-20380008

В соответствии со ст.22 указанного Закона отходы производства и потребления подлежат сбору, способы которого должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относятся организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, организация благоустройства территории поселения.

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон № 89-ФЗ) в ч. 3 ст. 8 относит к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений и муниципальных районов в области обращения с ТКО создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

В силу статьи 1 Закона Курской области от 23.08.2016 № 57-ЗКО «О закреплении за сельскими поселениями Курской области отдельных вопросов местного значения» за сельскими поселениями Курской области закреплены вопросы местного значения из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Статьей 13.4. Закона № 89-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления ТКО и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правила обустройства мест (площадок) накопления ТКО и правила ведения их реестра включают в себя порядок создания мест (площадок) накопления ТКО, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления ТКО, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления ТКО.

Согласно пунктам 2, 3 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039, места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, а также правилам благоустройства муниципальных образований, места (площадки) накопления ТКО создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) ТКО отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-

эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления ТКО.

Так, подпункт 18 части 1 статьи 14, подпункт 18 части 1 статьи 15, подпункт 24 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) относит к вопросам местного значения городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, в том числе участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) ТКО на территориях соответствующих муниципальных образований.

Статьей 1 Закона № 89-ФЗ установлено, что накопление отходов представляет собой складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Пунктом 2 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, определено, что складирование отходов (крупногабаритных и твердых коммунальных) осуществляется в бункерах и контейнерах.

Следовательно, участие органов местного самоуправления в деятельности по накоплению ТКО, в том числе может заключаться, и в приобретении органами местного самоуправления контейнеров и бункеров для установки в местах (площадках) накопления ТКО.

Кроме того, допускается приобретение контейнеров и бункеров непосредственно региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - региональный оператор). Указанное следует из положений Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 (далее - Основы).

Так, Основами предусмотрено, что расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования. Таким образом, региональный оператор вправе приобрести контейнеры и бункеры, в случае если при тарифном регулировании в необходимой валовой выручке регионального оператора учтены данные расходы.

Вместе с тем, следует иметь ввиду, что Основы, определяют систему, принципы и методы регулирования тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, критерии их применения и не могут устанавливать обязательные требования для регионального оператора требования, в части обязанности приобретения контейнеров и бункеров для ТКО.

Приказом комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области от 08.05.2020 № 68 утверждена территориальная схема обращения с отходами Курской области.

В силу Приложения А5.3 «Расчет потребности в контейнерном парке» на территории Колпаковского сельсовета имеется необходимость в установке контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов.

Вместе с тем, работы по приобретению и установке контейнеров для твердых коммунальных отходов администрацией Колпаковского сельсовета Курчатовского района Курской области не планировались и не проводились, схема размещения мест (площадок) накопления ТКО сельского поселения не отсутствует. Кроме того, отсутствует порядок определения мест размещения контейнерных площадок для ТКО и состав постоянно действующей комиссии.

Кроме того, установлено, что сбор твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования производится в том числе путем беспарного (бесконтейнерного) способа. Вместе с тем, в правилах благоустройства муниципального образования требования к данному виду сбора твердых отходов не урегулированы.

Игнорирование вышеназванных требований законодательства об отходах производства и потребления, может оказать негативное воздействие на здоровье человека и окружающую среду, а также повлечь складирование отходов жителями вне предназначенных местах, что может привести к образованию несанкционированных свалок, могут негативным образом отразиться на санитарно-эпидемиологической обстановке сельского поселения, что недопустимо.

Анализ выявленных нарушений, допущенных должностными лицами администрации Колпаковского сельсовета Курчатовского района Курской области свидетельствует о ненадлежащем исполнении должностных обязанностей сотрудниками органа местного самоуправления требований федерального законодательства, а также о ненадлежащем контроле со стороны главы Колпаковского сельсовета Курчатовского района Курской области за их деятельностью.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, о чем проинформировать межрайонную прокуратуру не позднее 20.04.2022.
2. В течении месяца принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений федерального законодательства, причин и условий им способствующих, а также недопущению их в дальнейшей деятельности.
3. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, допустивших нарушения законодательства, к дисциплинарной ответственности.
4. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно проинформировать межрайонную прокуратуру для обеспечения участия в его рассмотрении.

5. О результатах рассмотрения представления сообщить Курчатовскому межрайонному прокурору не позднее тридцати суток, с момента получения представления, в письменной форме (с приложением подтверждающих документов, заверенных надлежащим образом).

Заместитель межрайонного прокурора

И.Е. Прошина